

NACRT

**PRIJEDLOGA ZAKONA
O BRDSKO-PLANINSKIM PODRUČJIMA**

Zagreb, srpanj 2018.

PRIJEDLOG ZAKONA O BRDSKO- PLANINSKIM PODRUČJIMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/10 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

a) Ocjena stanja

U okviru institucionalnog okvira kreiranog u svrhu provedbe instrumenata poticanja razvoja područnih i lokalnih samouprava razlikovala su se četiri kategorije potpomognutih područja – područja koja zaostaju u društveno-gospodarskog razvoju, ratom zahvaćena područja, otoci i brdsko-planinska područja. Poseban status definiran je za Grad Vukovar donošenjem Zakona o obnovi i razvoju Grada Vukovara 2001. godine (Narodne novine, broj 44/01). Definiranjem navedenih područja kroz krovne zakone: Zakon o područjima posebne državne skrbi (Narodne novine br. 44/96, 57/96, 124/97, 78/99, 73/00, 87/00, 127/00, 94/01 i 88/02, 42/05 i 90/05), Zakon o otocima (Narodne novine, br. 34/99, 149/99, 32/02, 33/06), Zakon o brdsko-planinskim područjima (Narodne novine, br. 12/02, 32/02, 117/03, 42/05, 90/05, 80/08, 148/13 i 147/14), Zakon o obnovi i razvoju Grada Vukovara (Narodne novine br. 44/01 i 90/05) nastojalo se riješiti probleme uzrokovane društveno-gospodarskim zaostajanjem u razvoju, zaostajanje izazvano geografskim položajem te probleme područja koja su trpila izravne ratne štete. Kasnijom transformacijom regulatornog okvira u Zakonu o regionalnom razvoju 2010. godine mijenjaju se mehanizmi definiranja potpomognutih područja kao i sadržaj državnih intervencija, međutim, razmjer državnih pomoći ne mijenja svoj intenzitet.

Prvi Zakon o brdsko-planinskim područjima donesen je 2002. godine (Narodne novine broj 12/02), a slijedile su izmjene i dopune objavljene u Narodnim novinama broj 32/02, 117/03, 42/05, 90/05, 80/08, 148/13 i 147/14. Zakonom o brdsko-planinskim područjima uređuju se poticajne mjere za demografsku obnovu, gospodarski rast i održivi razvitak, te stvaranje preduvjeta za rješavanje socijalnih prilika i podizanja životnog standarda stanovnika u brdsko-planinskim područjima. Brdsko-planinska područja određena su kao područja od interesa i pod posebnom zaštitom Republike Hrvatske. Općine i gradovi koji imaju status brdsko-planinskih područja taksativno su navedene u važećem Zakonu.

Unatoč institucionalnim naporima koji su se očitovali kroz razne mjere državne pomoći: izravne kapitalne potpore lokalnim i područnim proračunima, povoljniji tretman u okviru sustava raspodjele zajedničkih poreza, porezne olakšice poreznim obveznicima, smanjivanje troškova poslovanja poduzetnicima te posebno poljoprivrednicima, poticajne mjere u

području stambenog zbrinjavanja, poticajne mjere zapošljavanja i brojne druge, nisu se dogodila očekivana demografska i gospodarska pozitivna kretanja. Naprotiv, u gotovo svim područjima bilježe se kontinuirana negativna demografska, gospodarska te socijalna kretanja.

Praksa primjene važećeg Zakona o brdsko-planinskim područjima pokazala je da neka od pitanja koje uređuje ovaj zakon nisu pravno cjelovita te u provedbenom smislu učinkovito i koherentno riješena. Analiza i stanje gospodarskih, fiskalnih i demografskih kretanja ukazuje na važnost osmišljavanja izmjene zakonske podloge sa ciljem konvergencije razvojnih trendova i razvoja brdsko-planinskih područja.

Nastavno na gore iznijeto Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije izradilo je Prijedlog zakona o brdsko-planinskim područjima.

Važećim Zakonom o brdsko-planinskim područjima kao dijelom opće politike regionalnog razvoja Republike Hrvatske uređuje se upravljanje razvojem brdsko-planinskih područja. Cilj upravljanja razvojem brdsko-planinskih područja je pridonijeti njihovu gospodarskom i svekolikom razvoju u skladu s njihovim posebnostima i načelima zakona kojim se uređuje regionalni razvoj Republike Hrvatske.

Prijedlogom Zakona predviđeno je redefiniranje obuhvata brdsko-planinskih područja, donošenje Programa razvoja brdsko-planinskog područja, Programa „Hrvatski gorski proizvod“ čiji je cilj poticanje proizvodnje i plasmana te promocija izvornih i inovativnih proizvoda tih područja, propisuje se korištenje zelenih i održivih mjerila u postupku javne nabave s ciljem smanjenja potrošnje resursa, onečišćenja okoliša, jačanja izvornog domaćeg proizvoda te zadržavanje stanovništva na brdsko-planinskim područjima.

U razdoblju od 7. lipnja 2018. do 7. srpnja 2018. godine Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije provelo je javno savjetovanje putem portala e-Savjetovanje za Nacrt prijedloga Zakona o brdsko-planinskim područjima i prijedlog Iskaza o procjeni učinaka propisa.

b) Osnovna pitanja koja se trebaju urediti ovim Zakonom

Novim Zakonom o brdsko-planinskim područjima redefinira se obuhvat brdsko-planinskih područja te uređuju sljedeća osnovna pitanja:

- jačanje lokalnih razvojnih potencijala brdsko-planinskih područja i povezanost lokalnih i regionalnih razvojnih potreba s mjerama i programima te ciljevima kohezijske politike Europske unije
- poticanje suradnje između jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zasnovane na partnerstvu s ciljem jačanja administrativnih i financijskih kapaciteta kao pretpostavki za učinkovito korištenje sredstva strukturnih i investicijskih fondova Europske unije
- kreiranje novih politika mjera te pretpostavki za daljnji rast i razvoj jedinica lokalne samouprave na brdsko-planinskim područjima

- zadržavanje, povratak raseljenog i poticanje naseljavanja stanovnika na brdsko-planinskim područjima, osobito onih zanimanja koji obavljanjem svoje djelatnosti mogu pridonijeti njihovom gospodarskom i društvenom razvoju
- stručnu i financijsku pomoć za pripremu razvojnih projekata na brdsko-planinskim područjima za čiju se provedbu planiraju koristiti sredstva europskih strukturnih i investicijskih fondova
- poticanje programa integriranih teritorijalnih ulaganja na brdsko-planinskim područjima
- poticanje unaprjeđenja razvojnih programa na područjima gdje povijesno žive i pripadnici nacionalnih manjina, a koja su demografski, ekonomski ili socijalno oslabljena i značajno ispod prosjeka nacionalne razvijenosti.

c) Posljedice koje će proisteći donošenjem ovoga Zakona

Ovim zakonskim prijedlogom želi se ojačati razvojni potencijal brdsko-planinskih područja. Cilj je sustavno djelovanje kroz mjere i politike koje bi omogućile gospodarski oporavak kroz rast i razvoj investicija, te sprečavanje iseljavanja stanovništva i smanjenje negativnog demografskog trenda.

III. OCJENA I IZVOR POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Sredstva za provođenje mjera i aktivnosti koji će proizaći iz Zakona o brdsko-planinskim područjima u ukupnom iznosu od 40 milijuna kuna osigurati će se u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2019. i projekcijama za 2020. i 2021. godinu, u razdjelu 061, glava 05 Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije na Aktivnosti K 758042 Razvoj brdsko-planinskih područja (Fond za razvoj brdsko-planinskih područja) :

- za 2019. godinu u procijenjenom iznosu od 20.000.000,00 kuna
- za 2020. godinu u procijenjenom iznosu od 20.000.000,00 kuna

PRIJEDLOG ZAKONA O BRDSKO-PLANINSKIM PODRUČJIMA

DIO PRVI

OSNOVNE ODREDBE

Članak 1.

Ovim Zakonom kao dijelom opće politike regionalnog razvoja Republike Hrvatske utvrđuje se posebni cilj upravljanja razvojem brdsko-planinskih područja koja su, prema odredbama zakona kojim se uređuje regionalni razvoj, određena kao područja s razvojnim posebnostima.

Članak 2.

Cilj upravljanja razvojem brdsko-planinskih područja je pridonijeti njihovom gospodarskom i svekolikom razvoju u skladu s njihovim posebnostima i načelima zakona kojim se uređuje regionalni razvoj Republike Hrvatske.

Članak 3.

Republika Hrvatska, jedinice područne (regionalne) samouprave i jedinice lokalne samouprave te njihova tijela imaju dužnost osiguravati pretpostavke za jačanje konkurentnosti i ostvarenje vlastitih razvojnih potencijala brdsko-planinskih područja te poduzimati sve potrebne radnje radi ostvarenja cilja navedenog u članku 2. ovoga Zakona, a osobito one koje se odnose na:

- jačanje lokalnih razvojnih potencijala brdsko-planinskih područja i povezanost lokalnih i regionalnih razvojnih potreba s mjerama i programima te ciljevima kohezijske politike Europske unije
- poticanje suradnje između jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zasnovane na partnerstvu s ciljem jačanja administrativnih i financijskih kapaciteta kao pretpostavki za učinkovito korištenje sredstva europskih strukturnih i investicijskih fondova
- kreiranje novih politika mjera te pretpostavki za daljnji rast i razvoj jedinica lokalne samouprave na brdsko-planinskim područjima
- zadržavanje, povratak raseljenog i poticanje naseljavanja stanovnika na brdsko-planinskim područjima, osobito onih zanimanja koji obavljanjem svoje djelatnosti mogu pridonijeti njihovom gospodarskom i društvenom razvoju

- stručnu i financijsku pomoć za pripremu razvojnih projekata na brdsko-planinskim područjima za čiju se provedbu planiraju koristiti sredstva europskih strukturnih i investicijskih fondova
- poticanje programa integriranih teritorijalnih ulaganja na brdsko-planinskim područjima
- poticanje unaprjeđenja razvojnih programa na područjima gdje povijesno žive i pripadnici nacionalnih manjina, a koja su demografski, ekonomski ili socijalno oslabljena i značajno ispod prosjeka nacionalne razvijenosti.

Članak 4.

Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

Članak 5.

Brdsko-planinska područja u smislu ovoga Zakona jesu područja od interesa i pod posebnom zaštitom Republike Hrvatske radi poticanja demografske obnove, naseljavanja i stvaranja pretpostavki da se prirodni i drugi gospodarski resursi što kvalitetnije koriste za gospodarski razvoj ovih područja i Republike Hrvatske u cjelini, uz očuvanje biološke i krajobrazne raznolikosti.

Članak 6.

Upravljanje razvojem brdsko-planinskih područja provodi se uz zabranu svakog oblika diskriminacije i uvažavanje autonomije lokalne i područne (regionalne) samouprave te u skladu s načelima zakona kojim se uređuje regionalni razvoj Republike Hrvatske.

Članak 7.

(1) Pod brdsko-planinskim područjima razumijevaju se područja čija nadmorska visina, nagib vertikalna raščlanjenost terena te njima uvjetovane pedološke, klimatske i druge prirodne osobitosti predstavljaju otežane uvjete za život i rad stanovnika.

(2) Status pripadnosti brdsko-planinskim područjima utvrđuje se na razini jedinica lokalne samouprave.

(3) Jedinice lokalne samouprave koje na temelju odredbi ovog Zakona stječu status brdsko-planinskog područja razvrstavaju se u tri skupine prema geografskim obilježjima, prirodnim i drugim posebnostima iz stavka 1. ovoga članka te prema indeksu razvijenosti određenom zakonom kojim se uređuje regionalni razvoj:

- prvu skupinu čine jedinice lokalne samouprave iz stavka 1. ovoga članka sa statusom potpomognutog područja i jedinice lokalne samouprave iz stavka 1. ovoga članka koje su demografski posebno ugrožene

- drugu skupinu čine jedinice lokalne samouprave iz stavka 1. ovoga članka koje se prema vrijednosti indeksa razvijenosti nalaze u trećoj i četvrtoj četvrtini iznadprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave
- treću skupinu čine jedinice lokalne samouprave iz stavka 1. ovoga članka koje se prema vrijednosti indeksa razvijenosti nalaze u prvoj i drugoj četvrtini iznadprosječno rangiranih jedinica lokalne samouprave.

(4) Status brdsko-planinskog područja u smislu ovoga Zakona ne mogu ostvariti jedinice lokalne samouprave:

- koje su obuhvaćene posebnim propisom kojim se uređuje razvoj otoka
- koje se svojim teritorijem protežu uz morsku obalu i imaju gustoću naseljenosti veću od 20 stanovnika po kilometru kvadratnom.

(5) Jedinice lokalne samouprave koje imaju status potpomognutih područja kod ostvarivanja prava temeljem zakonskih i podzakonskih propisa, ostvaruju ono pravo koje je za njih povoljnije.

(6) Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministarstva nadležnog za regionalni razvoj (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) donosi Odluku o obuhvatu i razvrstavanju jedinica lokalne samouprave koje stječu status brdsko-planinskog područja.

DIO DRUGI

INSTITUCIONALNI OKVIR I UPRAVLJANJE

GLAVA I.

SREDIŠNJA RAZINA

Nositelj i sudionici

Članak 8.

Ministarstvo je nositelj upravljanja razvojem brdsko-planinskih područja.

Članak 9.

U pripremi i provedbi mjera, programa i projekata za razvoj brdsko-planinskih područja sudjeluju i druga središnja tijela državne uprave te druga javnopravna tijela koja svojim djelovanjem mogu znatnije pridonijeti njihovu razvoju.

GLAVA II.

RAZINA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Članak 10.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nositelji su planiranja i upravljanja razvojem svoga područja.

Članak 11.

Pri planiranju i provedbi planova razvoja jedinice područne (regionalne) samouprave surađuju s jedinicama lokalne samouprave na svom području te drugim jedinicama područne (regionalne) samouprave.

DIO TREĆI

MJERE ZA RAZVOJ BRDSKO-PLANINSKIH PODRUČJA

Mjere i projekti za razvoj brdsko-planinskih područja

Članak 12.

Mjere i projekti za razvoj brdsko-planinskih područja utvrđuju se Programom razvoja brdsko-planinskih područja (u nastavku teksta: Program), odredbama ovoga Zakona te drugih propisa čije su odredbe usmjerene na poticanje razvoja brdsko-planinskih područja.

Članak 13.

Središnja tijela državne uprave dužna su prilikom planiranja mjera i programa za razvoj upravnog područja iz svoje nadležnosti, ovisno o prirodi mjere i raspoloživim financijskim sredstvima, posebno voditi računa o učinku pojedine mjere na razvoj brdsko-planinskih područja uzimajući u obzir stupanj razvijenosti tih područja u skladu s zakonom kojim se uređuje regionalni razvoj Republike Hrvatske.

Članak 14.

Ministarstvo je dužno koordinirati i pratiti učinkovitu provedbu mjera i programa iz članka 13. ovoga Zakona.

Članak 15.

Nositelji i sudionici razvoja brdsko-planinskih područja dužni su u svojim planovima i programima posebno predviđati sljedeće skupine mjera:

- demografske mjere
- gospodarske mjere
- fiskalne mjere
- socijalne mjere
- mjere jačanja administrativnih kapaciteta za učinkoviti i održiv razvoj brdsko-planinskog područja

Program razvoja brdsko-planinskih područja

Članak 16.

(1) Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Ministarstva, donosi Program iz članka 12. ovoga Zakona na razdoblje od četiri godine.

(2) U izradi Programa sudjeluju jedinice lokalne samouprave sa statusom brdsko-planinskog područja i jedinice područne (regionalne) samouprave na čijem se području nalaze jedinice lokalne samouprave sa statusom brdsko-planinskog područja te ostali ključni dionici koji doprinose razvoju tih područja.

Članak 17.

Programom se utvrđuju mjere i projekti poticanja razvoja brdsko-planinskih područja, nositelji i sudionici njihove provedbe, opći kriteriji odabira projekata, provedbene aktivnosti, izvori sredstava te metodologija praćenja provedbe i vrednovanja pojedinih mjera.

Članak 18.

Središnja tijela državne uprave dužna su za upravno područje iz svoje nadležnosti, najkasnije u roku od 60 dana od donošenja državnog proračuna za određenu kalendarsku godinu, donijeti pojedinačne godišnje planove provedbe aktivnosti koje su predviđene Programom te o tome izvijestiti Ministarstvo.

Članak 19.

(1) Godišnji plan provedbe Programa sadrži plan provedbe pojedinih poticajnih mjera, aktivnosti, potrebna sredstva, izvore i način korištenja sredstava te metodologiju praćenja i izvještavanja.

(2) Godišnji plan provedbe aktivnosti koje su predviđene Programom donosi Ministarstvo na prijedlog središnjih tijela državne uprave u roku od 90 dana od dana donošenja državnog proračuna.

Fond za razvoj brdsko-planinskih područja**Članak 20.**

Ministarstvo će u okviru svog proračunskog razdjela planirati aktivnost Fond za razvoj brdsko-planinskih područja u okviru kojeg će se financirati programi i projekti koji pridonose poticanju razvoja brdsko-planinskih područja, njihovoj gospodarskoj i socijalnoj revitalizaciji, jačanju socijalne kohezije i povećanju broja stanovnika te ostvarivanju koncepta održivog razvoja.

Članak 21.

Ministarstvo, sukladno proračunskim sredstvima osigurava stručnu i financijsku pomoć:

- za pripremu razvojnih projekata na brdsko-planinskim područjima za čiju se provedbu planiraju koristiti sredstva europskih strukturnih i investicijskih fondova
- za sufinanciranje provedbe razvojnih projekata na brdsko-planinskim područjima temeljno financiranim iz sredstava europskih strukturnih i investicijskih fondova i
- stručnu pomoć za prepoznavanje i optimalno korištenje vlastitog razvojnog potencijala.

Održiva proizvodnja i potrošnja**Članak 22.**

(1) Ovim Zakonom potiče se korištenje zelenih i održivih mjerila u postupku javne nabave, u smislu ekološki prihvatljivih roba, radova i usluga te usmjeravanje proizvodnje na specifične proizvode od sirovina i prirodnih bogatstava lokalnog područja.

(2) Cilj je politike održive proizvodnje i potrošnje smanjiti potrošnju resursa, onečišćenje okoliša, jačanje izvornog domaćeg proizvoda te zadržavanje stanovništva na brdsko-planinskim područjima.

Hrvatski gorski proizvod**Članak 23.**

(1) Ministarstvo je nositelj Programa „Hrvatski gorski proizvod“.

(2) Cilj Programa „Hrvatski gorski proizvod“ je poticanje proizvodnje i plasmana te promocija izvornih i inovativnih proizvoda.

(3) Ministar nadležan za poslove regionalnoga razvoja će pravilnikom propisati način provođenja, mjere i aktivnosti Programa „Hrvatski gorski proizvod“.

Posebni kriteriji odabira projekata

Članak 24.

Nositelji i sudionici razvoja brdsko-planinskih područja dužni su posebnim odlukama razraditi posebne kriterije odabira te oblikovanje potpora za projekte na brdsko-planinskim područjima za čiju se provedbu planiraju koristiti sredstva europskih strukturnih i investicijskih fondova te drugih izvora.

Zapošljavanje i stambeno zbrinjavanje na brdsko-planinskim područjima

Članak 25.

Programom iz članka 12. ovoga Zakona posebno će se utvrditi mjere kojima će se dodatno potaknuti zapošljavanje te stambeno zbrinjavanje osoba onih zanimanja koja pridonose poboljšanju kvalitete života na brdsko-planinskim područjima.

DIO ČETVRTI

PRAĆENJE I IZVJEŠTAVANJE

Članak 26.

Ministarstvo koordinira i prati provedbu Programa iz članka 12. ovoga Zakona na razini koordinatora, a druga središnja tijela državne uprave i druga javnopravna tijela provode i prate provedbu aktivnosti i mjera za upravnna područja iz svoje nadležnosti i njihov učinak na razvoj brdsko-planinskih područja.

Članak 27.

Središnja tijela državne uprave i druga javnopravna tijela dužna su na zahtjev Ministarstva dostaviti podatke koji su prikupljeni na temelju odredbe članka 26. ovog Zakona te najkasnije do 30. siječnja tekuće godine za prethodnu godinu, podnijeti Ministarstvu izvješće o učincima provedbe Programa iz njihove nadležnosti.

Članak 28.

Nadzor nad provedbom ovoga Zakona obavlja Ministarstvo.

DIO PETI

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 29.

- (1) Odluku iz članka 7. stavka 6. ovoga Zakona Vlada Republike Hrvatske donijet će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (2) Program iz članka 12. ovoga Zakona Vlada Republike Hrvatske donijet će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (3) Pravilnik iz članka 23. stavka 3. ministar nadležan za regionalni razvoj donijet će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 30.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o brdsko-planinskim područjima („Narodne novine”, broj 12/02., 32/02., 117/03., 42/05., 90/05., 80/28., 148/13. i 147/14.).

Članak 31.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Odredbom ovoga članka utvrđuje se posebni cilj upravljanja razvojem brdsko-planinskih područja određenih kao područja s razvojnim posebnostima.

Uz članak 2.

Odredbom ovoga članka definira se temeljni cilj upravljanja razvojem brdsko-planinskih područja.

Uz članak 3.

Odredbom ovoga članka određuju se dionici koji su dužni osiguravati pretpostavke za jačanje konkurentnosti i ostvarenje vlastitih razvojnih potencijala brdsko-planinskih područja te poduzimati sve potrebne radnje radi ostvarenja cilja navedenog u članku 2. ovoga Zakona, a osobito one koje se odnose na jačanje lokalnih razvojnih potencijala brdsko-planinskih područja i povezanost lokalnih i regionalnih razvojnih potreba s mjerama i programima te ciljevima kohezijske politike Europske unije; poticanje suradnje između jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave zasnovane na partnerstvu s ciljem jačanja administrativnih i financijskih kapaciteta kao pretpostavki za učinkovito korištenje sredstva europskih strukturnih i investicijskih fondova; kreiranje novih politika mjera te pretpostavki za daljnji rast i razvoj jedinica lokalne samouprave na brdsko-planinskim područjima; zadržavanje, povratak raseljenog i poticanje naseljavanja stanovnika na brdsko-planinskim područjima, osobito onih zanimanja koji obavljanjem svoje djelatnosti mogu pridonijeti njihovom gospodarskom i društvenom razvoju; stručnu i financijsku pomoć za pripremu razvojnih projekata na brdsko-planinskim područjima za čiju se provedbu planiraju koristiti sredstva europskih strukturnih i investicijskih fondova; poticanje programa integriranih teritorijalnih ulaganja na brdsko-planinskim područjima; poticanje unaprjeđenja razvojnih programa na područjima gdje povijesno žive i pripadnici nacionalnih manjina, a koja su demografski, ekonomski ili socijalno oslabljena i značajno ispod prosjeka nacionalne razvijenosti.

Uz članak 4.

Odredbom ovoga članka definira se rodno značenje pojma, odnosno primjena neutralnosti rodnog izraza u svrhu isključivanja bilo kakvog oblika diskriminacije.

Uz članak 5.

Odredbom ovoga članka definiraju se brdsko-planinska područja kao i cilj donošenja Zakona o istima.

Uz članak 6.

Odredbom ovoga članka propisuje se zabrana svakog oblika diskriminacije i uvažavanje autonomije lokalne i područne (regionalne) samouprave zajamčene člankom 4. stavkom 1. Ustava Republike Hrvatske.

Uz članak 7.

Odredbom stavka 1. ovoga članka definiraju se posebnosti koje određuju brdsko-planinska područja. Stavcima 2.–5. ovoga članka određuje se status pripadnosti brdsko-planinskim područjima, kriteriji za razvrstavanje te jedinice lokalne samouprave koje mogu ostvariti status brdsko-planinskog područja kao i mogućnost ostvarivanja prava koje je za njih povoljnije. U stavku 6. ovoga članka propisuje se da Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva donosi Odluku o obuhvatu brdsko-planinskog područja.

Uz članak 8.

Odredbom ovoga članka definira se nositelj upravljanja razvojem brdsko-planinskih područja.

Uz članak 9.

Odredbom ovoga članka propisuje se uključivanje svih potrebnih dionika u pripremi i provedbi mjera, programa i projekata za razvoj područja na koje se ovaj Zakon odnosi, a koji svojim djelovanjem mogu znatnije pridonijeti njihovu razvoju.

Uz članak 10.

Odredbom ovoga članka definiraju se nositelji planiranja i upravljanja razvojem područja jedinica područne (regionalne) i lokalne samouprave.

Uz članak 11.

Odredbom ovoga članka propisuje se suradnja jedinice područne (regionalne) samouprave s jedinicama lokalne samouprave na svom području te drugim jedinicama područne (regionalne) samouprave prilikom planiranja i provedbe planova razvoja.

Uz članak 12.

Odredbom ovoga članka propisuje se naziv Programa u kojem će biti utvrđene mjere i projekti za razvoj brdsko-planinskih područja.

Uz članak 13.

Odredbom ovoga članka propisuje se obveza središnjih tijela državne uprave da prilikom planiranja mjera i programa za razvoj upravnog područja iz svoje nadležnosti, ovisno o prirodi mjere i raspoloživim financijskim sredstvima, posebno vode računa o učinku pojedine mjere na razvoj brdsko-planinskih područja uzimajući u obzir stupanj razvijenosti tih područja u skladu s posebnim zakonom.

Uz članak 14.

Odredbom ovoga članka propisuje se nadležno tijelo za koordinaciju i praćenje učinkovite provedbe mjera i programa iz članka 13. ovoga Zakona.

Uz članak 15.

Odredbom ovoga članka propisuje se da su nositelji i sudionici razvoja brdsko-planinskih područja dužni u svojim planovima i programima posebno predvidjeti demografske, gospodarske i socijalne mjere te mjere jačanja administrativnih kapaciteta za učinkoviti i održiv razvoj brdsko-planinskih područja.

Uz članak 16.

Odredbom ovoga članka propisuje se da Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Ministarstva, donosi Program razvoja brdsko-planinskih područja navedenog u članku 12. ovoga Zakona. U odredbi članka, stavku 2. propisuje se obvezno sudjelovanje u izradi Programa JLS sa brdsko-planinskih područja.

Uz članak 17.

Odredbom ovoga članka propisuje se da se Programom razvoja brdsko-planinskih područja utvrđuju mjere i projekti poticanja razvoja brdsko-planinskih područja, nositelji njihove provedbe, opći kriteriji odabira projekata, provedbene aktivnosti, izvori sredstava te metodologija praćenja provedbe i vrednovanja pojedinih mjera.

Uz članak 18.

Odredbom ovoga članka propisuje se rok za donošenje pojedinačnih godišnjih planova provedbe aktivnosti koje su predviđene Programom, a koja su središnja tijela državne uprave dužna donijeti za upravno područje iz svoje nadležnosti te su u obvezi izvještavanja Ministarstva o istom.

Uz članak 19.

Odredbom ovoga članka propisuje se sadržaj Godišnjeg plana provedbe Programa, tijelo zaduženo za donošenje kao i rok donošenja.

Uz članak 20.

Odredbom ovoga članka propisuje se planiranje aktivnosti unutar proračunskog razdjela Ministarstva, pod nazivom Fond za razvoj brdsko-planinskih područja iz kojeg će se financirati programi i projekti koji pridonose održivom razvoju lokalne zajednice u smislu poboljšanja dostupnosti lokalne infrastrukture te gospodarskoj, socijalnoj i demografskoj revitalizaciji brdsko-planinskih područja naročito područja od posebne demografske skrbi s ciljem uravnoteženog regionalnoga razvoja.

Uz članak 21.

Odredbom ovoga članka propisuje se da Ministarstvo sukladno proračunskim mogućnostima osigurava stručnu i financijsku pomoć za pripremu razvojnih projekata na brdsko-planinskim područjima za čiju se provedbu planiraju koristiti sredstva europskih strukturnih i investicijskih fondova; za sufinanciranje provedbe razvojnih projekata na brdsko-planinskim područjima temeljno financiranim iz sredstava europskih strukturnih i investicijskih fondova i stručnu pomoć za prepoznavanje i optimalno korištenje vlastitog razvojnog potencijala.

Uz članak 22.

Odredbom ovoga članka propisuje se korištenje zelenih i održivih mjerila u postupku javne nabave, u smislu ekološki prihvatljivih roba, radova i usluga te usmjeravanje proizvodnje na specifične proizvode od sirovina i prirodnih bogatstava lokalnog područja. Održivom proizvodnjom i potrošnjom smanjiti će se potrošnja resursa, onečišćenje okoliša, jačanje izvornog domaćeg proizvoda te zadržavanje stanovništva na brdsko-planinskim područjima.

Uz članak 23.

Odredbom stavaka 1. i 2. ovoga članka propisuje se Program „Hrvatski gorski proizvod“ kao i nositelj Programa s ciljem poticanja proizvodnje i plasmana te promocije izvornih i inovativnih proizvoda. U stavku 3. istog članka propisuje se da će način provođenja, mjere i aktivnosti Programa „Hrvatski gorski proizvod“ biti utvrđene Pravilnikom kojeg donosi ministar.

Uz članak 24.

Odredbom ovoga članka propisuje se dužnost nositelja i sudionika razvoja brdsko-planinskih područja za razradu posebnih kriterija odabira te oblikovanja potpora za projekte na brdsko-planinskim područjima za čiju se provedbu planiraju koristiti sredstva europskih strukturnih i investicijskih fondova te drugih izvora.

Uz članak 25.

Odredbom ovoga članka propisuje se da će se Programom iz članka 12. posebno utvrditi mjere kojima će se dodatno potaknuti zapošljavanje i stambeno zbrinjavanje osoba onih zanimanja koja pridonose poboljšanju kvalitete života na brdsko-planinskim područjima.

Uz članak 26.

Odredbom ovoga članka propisuje se nadležno tijelo za koordiniranje i praćenje provedbe Programa iz članka 12. ovog Zakona kao i nadležno tijelo za provedbu i praćenje provedbe aktivnosti i mjera te njihov učinak na razvoj brdsko-planinskih područja.

Uz članak 27.

Odredbom ovoga članka propisuje se rok za dostavu podataka prikupljenih na temelju odredbe članka 26. ovog Zakona. Također je propisano tijelo kojemu se dostavlja izvješće o učincima provedbe Programa sukladno nadležnosti.

Uz članak 28.

Odredbom ovoga članka propisuje se tijelo koje provodi nadzor nad provedbom ovoga Zakona.

Uz članak 29.

Odredbom stavaka 1.- 3 ovoga članka propisuju se rokovi za donošenje Odluke iz članka 7.

stavka 6., Programa iz članka 12., Pravilnika iz članka 23. stavka 3.

Uz članak 30.

Odredbom ovoga članka propisuje se da danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o brdsko-planinskim područjima (Narodne novine, br. 12/02, 32/02, 117/03, 42/05, 90/05, 80/08, 148/13 i 147/14.).

Uz članak 31.

Odredbom ovoga članka propisuje se dan stupanja na snagu Zakona.